



COMUNE DI FORMIGNANA

PROVINCIA DI FERRARA

Deliberazione n° **34**
 in data **23/11/2012**
 Pubblicata il _____
 Immediatamente eseguibile SI []
 NO []

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

Adunanza Straordinaria di 1 convocazione - seduta pubblica

Oggetto:

Approvazione "Convenzione per il trasferimento all'Unione Terre e Fiumi delle funzioni relative al Personale".

L'annoduemiladodici, addì ventitre del mese di novembre alle ore 21.00 nella Sala delle adunanze Consiglieri. Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente Ordinamento delle Autonomie Locali e dallo Statuto Comunale si sono riuniti a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano presenti:

			Presenti	Assenti
1	Ferrari Marco	Presidente	X	
2	Spiandorello Roberto	Consigliere	X	
3	Bizzi Gabriele	Consigliere	X	
4	Migliorini Paolo	Consigliere	X	
5	Perelli Nicola	Consigliere	X	
6	Colombani Lidia	Consigliere	X	
7	Grandi Anita	Consigliere	X	
8	Previati Alberto	Consigliere	X	
9	Guglielmo Andrea	Consigliere	X	
10	Turra Andrea	Consigliere	X	
			10	0

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Dr.ssa Rita Crivellari , il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Ferrari Marco, nella sua qualità di Sindaco pro tempore del Comune suddetto, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Nomina scrutatori i Consiglieri: Turra, Colombani, Grandi.

Sono presenti gli Assessori esterni: Perelli Laura, Tinozzi Maria Gloria e Zerbini William.

Gli interventi dei Consiglieri sono riportati nel presente verbale in forma sintetica, in quanto registrati e conservati agli atti.

Sindaco: cita il contenuto dell'art. 19 della spending review e le funzioni che gli enti inferiori a 5.000 abitanti devono conferire all'Unione dei Comuni entro il 31/12/2013.

Spiega che per organizzare il conferimento della gestione del personale all'Unione si è costituito un Gruppo di lavoro che ha elaborato uno studio di fattibilità e la presente convenzione. Il Comune di Formignana attualmente ha in essere una convenzione con il Comune di Copparo per la gestione del personale che costa circa 23.000 euro. Il conferimento all'Unione della funzione riguarda nella prima fase solo cinque Comuni su sei perché Jolanda di Savoia non ha aderito per ora ma entrerà probabilmente prima dell'1/1/2014. Il conferimento del servizio in Unione consentirà di razionalizzare le spese dei Comuni ed a Formignana di recuperare tempo-lavoro di una dipendente che si potrà dedicare maggiormente all'attività di recupero dei tributi.

Cons. Previati: chiede se la gestione è solo economica e se il personale viene trasferito all'Unione.

Sindaco: la gestione riguarderà sia la parte economica che quella giuridica del personale. Il servizio in Unione sarà costituito da 5 persone, di cui tre provenienti dal Comune di Copparo, un responsabile e una persona proveniente dal Comune di Ro.

Cons. Previati: cosa significa che il personale in esubero andrà in Unione?

Sindaco: no, si tratta della gestione del personale, delle paghe, ecc. (legge l'oggetto della convenzione).

Cons. Spiandorello: ciò che viene conferito all'Unione è la gestione, l'amministrazione del personale. Chiede al Sindaco quando si perfezionerà il conferimento del CED all'Unione. Si sa qualcosa del trasferimento del personale dalla Provincia?

Sindaco: risponde che il CED sarà conferito all'Unione dall'1/1/2013, per cui sarà necessario fare un altro passaggio in Consiglio comunale prima della fine dell'anno. Riguardo alla Provincia non si sa ancora nulla.

Cons. Migliorini: il Comune di Formignana ha poco personale per cui è difficile pensare che qualche responsabile di servizio possa essere trasferito in Unione anche se sarebbe auspicabile. In merito alla dislocazione dell'ufficio personale chiede perché non si pensa di allocarlo a Formignana? In merito all'art. 8: come saranno ripartiti i costi?

Sindaco: risponde che sta lavorando affinché il CED sia allocato a Formignana. Il servizio personale, invece, poiché utilizzerà prevalentemente il personale di Copparo, è più comodo e funzionale che resti allocato presso il Comune di Copparo. In merito ai costi, sarà la Giunta a definire i criteri di riparto, ma secondo le regole attuali essi si ripartiscono in base alla percentuale calcolata sulla popolazione residente. se i costi non saranno riassorbiti dall'Unione.

Cons. Migliorini: chiede se i Comuni dell'Unione potrebbero trarre giovamento in termini sia organizzativi che di spesa se divenisse legge la proposta che prevede il demansionamento dei dipendenti che svolgono compiti non adeguati alla categoria di appartenenza, con conseguente riduzione dei compensi.

Sindaco: il Comune di Formignana ha solo due categorie giuridiche "D"; è difficile dare giudizi sugli altri Comuni. Nel nostro Comune non ci sono dipendenti che svolgono mansioni non attinenti alla loro categoria.

Cons. Turra: cinque dipendenti, più o meno costano € 200.000, € 220.000, la cifra che abbiamo pagato a Copparo fino ad ora mi sembra elevata, si poteva assumere una personale per due giorni alla settimana.

Sindaco: si tenga conto che Jolanda di Savoia e Ro hanno affidato ad una ditta esterna l'elaborazione delle paghe, spendendo molto di più rispetto a Formignana che attraverso la convenzione si è potuta avvalere del Comune di Copparo non solo per la gestione delle paghe ma anche per la gestione giuridica del personale ed in ogni caso il Comune non avrebbe potuto fare alcuna nuova assunzione.

Segretario Comunale: evidenzia che la materia della gestione delle risorse umane è molto complessa, non significa semplicemente confezionare le buste paga dei dipendenti, ma include numerosi e gravosi adempimenti che una persona da sola in un Comune, fatica ad osservare. La complessità delle tematiche relative al personale, inoltre, è molto elevata ed investe anche aspetti di natura finanziaria sui quali la Corte dei conti pone particolare attenzione. La gestione unificata della funzione, consentirà ai piccoli Comuni come Formignana di avvalersi di professionalità specializzate ed al sistema Unione, di razionalizzare la spesa ottimizzando l'impiego delle risorse umane a disposizione. Inoltre, aspetto molto importante, assicurerà: l'assunzione in un unico centro decisionale dei controlli finalizzati al rispetto dei vincoli normativi in materia di personale da parte dei Comuni e dell'Unione, l'uniformità dell'interpretazione normativa e dell'applicazione dei vari istituti contrattuali a tutti i dipendenti dei Comuni e dell'Unione, un livello di contrattazione unico o con punti di contatto che garantiranno l'omogeneità del trattamento del personale che svolge gli stessi compiti ed ha lo stesso livello di responsabilità e soprattutto il controllo dei livelli di spesa di personale. Per quanto riguarda il costo del servizio esso deriva dal costo del personale in esso impiegato e dagli adeguamenti informatici necessari per la gestione unificata. Di tali costi si farà carico l'Unione ed il criterio di riparto, attualmente in essere, è collegato alla popolazione residente dei Comuni facenti parte della stessa.

Cons. Spiandorello: sottolinea che vi sono notevoli margini di differenza di trattamento economico del personale nei vari comuni.

Sindaco: spiega che sia la gestione del personale che il CED sono servizi fondamentali per il buon funzionamento dell'Unione.

Cons. Previati: chiede quanto è la spesa per questo servizio? Come si fa a fare il confronto?

Sindaco: l'entità della spesa e la copertura della stessa dipenderanno dal bilancio complessivo dell'Unione.

Assessore Zerbini: la gestione in unione consente la specializzazione del personale, l'unicità del centro di governo, la creazione di un servizio qualificato che è presupposto per arrivare alla fusione. Le spese iniziali per l'informatica sono necessarie, ma in prospettiva si realizzerà un risparmio.

Assessore Tinozzi: sottolinea che attualmente il costo sostenuto dal nostro Comune è di euro 23.000 per la convenzione con Copparo più circa il 50% del costo di una persona di cat. C.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con atto rep. N. 66.385 Raccolta n. 12.025 del 01-12-2009 del Notaio Felice Trevisani è stata costituita l'Unione dei Comuni Terre e Fiumi, tra i Comuni di Copparo, Berra, Jolanda di Savoia, Tresigallo, Formignana e Ro hanno costituito l'Unione dei comuni Terre e Fiumi, in conformità allo Statuto, allegato all'atto costitutivo stesso, ed ai sensi dell'art. 32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267, delle Leggi Regionali n. 3/99 e n. 11/01 e della Legge 5 giugno 2003, n. 131;

- che all'art. 6 comma 1 dello Statuto vigente dell'Unione, approvato dai Consigli Comunali dei sei Comuni aderenti, si prevede che: "I comuni aderenti possono trasferire all'Unione l'esercizio di ogni funzione amministrativa propria o ad essi delegata, nonché la gestione diretta o indiretta di servizi pubblici locali e attività istituzionali in genere." ;

-che all'art. 7 comma 1 dello Statuto vigente dell'Unione si prevede che: " Il trasferimento delle funzioni e servizi indicate all'art. 6 si perfeziona con l'approvazione da parte dei Consigli Comunali dei Comuni aderenti, e del Consiglio dell'Unione di convenzioni, adottate a maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati, nelle quali sono disciplinati i rapporti tra gli enti e gli eventuali profili successivi";

TENUTO CONTO che:

- l'articolo 19 del recente decreto legge n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012, ha stabilito che i Comuni con popolazione non superiore a 5.000 abitanti devono obbligatoriamente esercitare in forma associata, nella forma dell'Unione di Comuni o in quella della Convenzione, le funzioni fondamentali ivi ex novo individuate nelle seguenti:

- a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
- b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico locale;
- c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
- d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovra comunale;
- e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
- g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma della Costituzione;
- h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
- i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;

- che il medesimo articolo stabilisce anche che i Comuni con popolazione non superiore a 5.000 abitanti dovranno gestire obbligatoriamente in forma associata le funzioni sopra indicate entro i termini di seguito specificati:

- entro il 1° gennaio 2013, almeno n. 3 (tre) funzioni;
- entro il 1° gennaio 2014, le restanti n. 6 (sei) funzioni;

CONSIDERATO che che tra il 2010 ed il 2012 sono stati successivamente formalizzati i trasferimenti all'Unione delle seguenti funzioni e servizi:

- Funzioni di Polizia Locale
- Funzioni nel Settore Sociale
- Funzioni relative all'Edilizia Privata;
- Servizio SUAP;
- Funzioni relative al nucleo di valutazione;

DATO ATTO che i Comuni aderenti si propongono principalmente l'obiettivo della razionalizzazione dell'esercizio delle funzioni e dei relativi servizi al fine di perseguire le finalità, già individuate dalla legge, di " [. . .] coordinamento della finanza pubblica ed il contenimento delle spese per l'esercizio delle funzioni fondamentali dei Comuni", oltre che di soddisfare le esigenze di efficienza, efficacia, economicità e razionalizzazione della spesa pubblica;

CONSIDERATO che al momento della costituzione dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi è stato indicato, nel documento allegato allo Statuto, fra le funzioni trasferite, il Servizio Personale e che si rende pertanto necessario procedere, a seguito dell'avvenuta costituzione dell'Unione, all'approvazione dello schema di convenzione per il conferimento all'Unione stessa delle funzioni relative al Personale, al fine di disciplinare il contenuto della funzione e del servizio conferito, i criteri relativi ai rapporti finanziari tra gli enti, gli eventuali trasferimenti di risorse umane, finanziarie e strumentali, durata e modalità di recesso;

TENUTO CONTO che i Comuni facenti parte dell'Unione Terre e Fiumi hanno costituito un Gruppo di lavoro che si è riunito nel corso dell'anno 2012 in diverse sedute ed ha predisposto un apposito "Studio di fattibilità", inviandolo formalmente al Presidente dell'Unione, nonché l'allegato testo di Convenzione ;

Visto lo schema di convenzione allegato composto da n. 14 articoli;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000;
- lo Statuto comunale vigente;
- il CCNL vigente;

Acquisiti i pareri favorevoli del Responsabile dei Servizi Finanziari in ordine alla regolarità tecnica, e in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

Con la seguente votazione: n. 7 voti favorevoli, 3 astenuti (Previati, Turra, Guglielmo) resa per alzata di mano,

DELIBERA

1. Di conferire il servizio la funzione "gestione del personale" all'Unione dei Comuni Terre e Fiumi, secondo quanto previsto dall'art. 6 dello Statuto dell'Unione;
2. Di approvare la convenzione tra i Comuni di Copparo, Berra, Tresigallo, Formignana e Ro, per il conferimento dall' 1.01.2013 all'Unione dei Comuni Terre e Fiumi delle funzioni relative al Personale, secondo lo schema allegato che forma parte integrante e sostanziale del presente atto ad ogni effetto di legge;
3. Di autorizzare il Sindaco, o chi lo sostituisce per legge o per delega, ad intervenire nella stipulazione della convenzione, con mandato ad apportare eventuali modifiche non sostanziali che si dovessero rendere necessarie;
4. Di dare mandato alla Giunta comunale ad adottare tutti i provvedimenti di carattere organizzativo e finanziario, inerenti e conseguenti, all'attivazione della convenzione suddetta;
5. Di dare atto che le amministrazioni dei sei Enti stanno procedendo all'adozione di analoga deliberazione per la funzione trasferita che avrà decorrenza 1/01/2013;
6. Di dare atto che il responsabile del procedimento è il Dr. Maurizio Montanari, Responsabile dei Servizi Finanziari;

Successivamente, valutatane la necessità,

II CONSIGLIO COMUNALE

con la seguente votazione separata, resa per alzata di mano: n. 7 voti favorevoli, 3 astenuti (Previati, Turra, Guglielmo),

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

OGGETTO:

Approvazione "Convenzione per il trasferimento all'Unione Terre e Fiumi delle funzioni relative al Personale".

PARERI

Regolarità tecnica: (art. 49 comma 1° del D.Lgs. n. 267/2000)

Favorevole

Il Responsabile del Servizio

Dott. Maurizio Montanari

Regolarità contabile: (artt. 49 comma 1° e 151 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000)

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE
Fto Ferrari Marco

IL SEGRETARIO COMUNALE
Fto Dr.ssa Rita Crivellari

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Lì,

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dr.ssa Rita Crivellari

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale ATTESTA che la presente deliberazione:

- E' stata pubblicata all' Albo Pretorio on line il e vi rimarrà per 15 gg. consecutivi come previsto dall'articolo 124, comma 1, del D.Lgs 267/2000.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Fto Dr.ssa Rita Crivellari

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

- Che la suesesa deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui E' DIVENUTA ESECUTIVA ai sensi del 3° comma dell'articolo 134 del D.Lgs 267/2000, il

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dr.ssa Rita Crivellari